

# 惠水县人力资源和社会保障局 惠水县财政局 中国人民银行惠水县支行

## 文件

惠人社通〔2020〕22号

---

### 惠水县人力资源和社会保障局 惠水县财政局 中国人民银行惠水县支行 关于做好创业担保贷款工作的通知

各镇（街道）人民政府（办事处），农商行分行：

根据省财政厅、人力资源社会保障厅、中国人民银行贵阳中心支行关于转发《<财政部、人力资源社会保障部、中国人民银行关于进一步做好创业担保贷款财政贴息工作的通知>的通知》（黔财金〔2018〕35号）和贵州省人民政府《关于做好当前和

今后一个时期促进就业工作的实施意见》(黔府发〔2018〕34号)文件精神，积极鼓励大众创业，万众创新，充分发挥创业担保贷款政策助推脱贫攻坚。结合我县实际，现将有关事项通知如下：

## 一、工作目标

做好全县创业担保贷款工作，更好发挥创业担保贷款引导创业作用，全面支持创业就业，助力脱贫攻坚。

## 二、申贷条件

(一)贷款对象：惠水县户籍人员或在本地居住时间满一年以上，县域境内创业，个人创业担保贷款支持范围。法定劳动年龄以内，具备一定创业能力和愿望的以下人员：

1.城镇登记失业人员；2.就业困难人员（残疾人）；3.复员转业退役军人；4.刑满释放人员；5.高校毕业生（含大学生村官和留学回国学生）；6.化解过剩产能企业职工和失业人员；7.返乡创业农民工；8.网络商户；9.建档立卡贫困人口；10.农村自主创业农民。

同时还应满足以下条件：

(1) 申请人或申请人夫妻双方共同经营的应属“创业贷”贷款扶持对象（持有有效证件和相关有效证明）；(2) 已取得在我县登记注册的合法经营证照及相关证明资料；(3) 贷款用途明确、合法，且具有一定的资金运作能力；(4) 从事的经营项目具有可持续性、预期收益较好并具备还贷能力；(5) 在支行（分理处）开立活期存款账户或信用卡账户，并承诺接受经办银

行信贷、结算监督；（6）除助学贷款、扶贫贷款、住房贷款、购车贷款、5 万元以下小额消费贷款（含信用卡消费）以外，申请人提交创业担保贷款申请时，本人及其配偶应没有其他贷款。

（7）贷款只能用于补充所经营项目自筹资金的不足，自筹资金不低于贷款额度的 30%；（8）以代理、承包、租赁经营等方式自主创业的，能提供证明其代理、承包、租赁等行为的真实性和合法性的相关材料；（9）农商行规定的其他条件。

（二）小微企业创业担保贷款支持范围。当年新招用符合创业担保贷款申请条件的人员数量达到企业现有在职职工人数 25%（超过 100 人的企业达到 15%）、并与其签订 1 年以上劳动合同的小微企业。

同时小微企业还应满足以下条件：

1.经营时间满足一年以上；2.小微企业认定标准按照《中小企业划型标准规定》（工信部联企业〔2011〕300 号）执行；3.在国家有关部门依法注册登记，并提供相关证照；4.提供新招用人员就业岗位的真实性印证材料；5.有固定的经营场地和一定的自有资本金；6.与当年新招用符合创业担保贷款规定的人员签订 1 年以上劳动合同，实际在岗 3 个月以上，为其缴纳了社会保险；7.无拖欠职工工资、欠缴社会保险费等严重违法违规信用记录；8.接受经办银行的信贷、结算监督及担保机构的贷后监管；9.经办部门及经办银行规定的其他条件。

（三）申请“创业贷”贷款的对象有以下情况之一的不予受

理：

- 1、从事不符合国家法律或产业政策的生产经营活动；
- 2、在金融机构有不良信用记录；
- 3、财务管理制度不健全；
- 4、无按期还本付息能力，经营状况恶化且难以改善；
- 5、社会经济活动中信誉状况不良的，或最近三年曾有过不良经营、违约违法记录；
- 6、其他按规定不能享受创业担保贷款政策的情形。

### 三、申请创业担保贷款的用途、额度、期限及贴息方式

（一）贷款用途：借款申请人须具有到期还本付息能力，且借款优先用于支持我省大数据、大健康、现代山地高效农业、文化旅游业、新型建筑材料等五大新型产业内的创业项目，以及具有扶贫带动效应的产业项目。

（二）贷款方式：“创业贷”贷款只能以担保方式发放，具体担保形式由各支行（分理处）根据借款人实际情况决定，采取担保方式办理的担保人、抵（质）押物应符合《担保法》、《物权法》等国家法律法规的相关规定。

（三）贷款额度。对符合条件的个人，贷款额度最高不超过15万元，贷款贴息期限不得超过3年；对符合条件的小微企业，经办银行根据企业实际招用人数合理确定创业担保贷款额度，最高不超过300万元，贷款贴息期限不得超过2年。具体额度由各乡镇（街道）、各支行（分理处）根据借款人的生产经营规模、偿

债能力、个人信用、实际创业成果评估予以确定，但不能超出最高限额。

（四）贷款利率。“创业贷”贷款的利率按照贷款当期全国银行间同业拆借中心授权公布的贷款市场报价率（LPR）的基础上上浮 300BP 执行（其中：短期贷款执行年利按 1 年期（LPR）上浮 300BP，中长期贷款执行年利率按 5 年期（LPR）上浮 300BP），且执行后不再享受信用乡镇、村组利率优惠。贷款展期利率按规定执行，贷款逾期和转移用途按人民银行利率管理办法的规定计收加罚息。

（五）贷款期限。“创业贷”贷款最长期限不超过 3 年。

（六）还款方式。“创业贷”贷款实行按季结息，到期还本，结息日为每季末月的 20 日，借款人应按借款合同约定的还款日期、还款计划、还款方式偿还贷款本息。

（七）贷款贴息。对从事自主创业或合伙经营的创业项目，贷款额度规定内的由财政据实给予全额贴息，贷款展期不贴息，贷款逾期利息及罚息由借款人承担。

（八）贴息方式。贷款利息采取先付后贴、按季贴息的原则实行，计息时间从贷款到帐之日起计算。借款人于每季度末月 20 日前到各支行（分理处）偿还当季度借款利息，县内创业担保贷款经办机构严格按照《财政部关于印发〈普惠金融发展专项资金管理办法〉的通知》（财金〔2016〕85 号）政策口径如实申报贴息资金，在每个季度结息日 10 个工作日内将贴息资金

申报材料报县人社局、县人民银行、县担保基金运营管理机构审核确认后，报县财政局，县财政局要按规定及时拨付贴息资金。县人社局和担保基金运营管理机构要根据台账，召开专题审核会议重点核查季度贴息资金申报中借款人和小微企业的贷款资格。县人民银行重点核实经办机构创业担保贷款发放情况。经办机构应在收到创业担保贷款贴息资金的 10 个工作日内将贴息资金按照规定兑付给创业担保贷款人，并将划款清单送至县财政局。

#### 四、贷款申办流程

##### （一）申请

贷款申请。借款人应向所在镇（街道）人社中心、支行（分理处）提供以下资料：

- 1.惠水县创业担保贷款申请表。
- 2.本人及配偶身份证复印件、户口簿复印件（含首页及本人页）、婚姻证明复印件。
- 3.个体工商户、微型企业主提供相关的营业执照、经营许可证复印件。
- 4.其他可以证明贷款资质的材料，如加工、承包、租赁合同等。
- 5.高校毕业生、复员退役军人、刑释解教人员、精准扶贫户、城镇登记失业人员以及就业困难人员还须提供本人相关身份证明材料。

（二）贷款调查。镇（街道）人社中心、支行（分理处）受理借款人申请后，应联合组织两人对借款申请人的资格、贷款用途、还款能力和意愿等情况进行调查。调查人员应对调查内容的真实性、有效性、准确性、完整性负责，对提供的复印件应与原件核对相符，并在复印件上加盖“复印件与原件相符”的印章。调查核实包括但不限于以下内容：

1.借款人家庭成员的身份、住址、资产、负债、个人及家庭的信誉情况；

2.借款人申请的贷款用途是否真实；

3.对借款人提出的贷款需求和实际调查情况进行对比分析，理由是否充分；

4.对借款人收入情况、还款来源、还款能力进行调查；

5.借款人信用记录调查；

除了对客户进行现场调查外，调查人员还应通过第三方侧面了解客户的资信状况以及进一步核实客户提供的、业务人员觉得可疑的信息，包括走访周边邻居、同事、客户的商业合作伙伴、雇员等。需从第三方了解的信息主要包括：

（1）贷款对象的为人、人缘，诚信状况；

（2）家庭关系是否和睦；

（3）是否有黄、赌、毒等不良行为；

（4）家庭生活水平如何；

（5）客户主要的债权债务及潜在负债（民间借贷）情况；

(6) 是否有不守信用，隐瞒重要事实，提供虚假情况；

(7) 其他可疑信息。

调查工作完成后，调查人员应根据调查情况及贷款调查表撰写调查报告。报告必须充分提示风险，提出防控措施，明确贷款额度、担保条件、贷款利率、贷款期限和还款方式等意见。

(三) 贷款审查和审批。各支行(分理处)将同意放款的《惠水县创业担保贷款审批表》交给镇(街道)人社中心签署推荐意见后，经县农商行、县人社审核作出是否作为贴息贷款的决定后，按相应程序办理。

(四) 签订合同。贷款审批通过后，各支行(分理处)应按审批确定的各项条件与借款人及其他相关当事人当面签订书面借款合同、担保合同及其他相关协议。

(五) 贷款发放和支付。各支行(分理处)在借款合同或借款借据约定期限内向借款人发放贷款，并严格按照“三法一指引”等相关支付制度执行。

各支行(分理处)受理借款人申请后，应在 10 个工作日内完成调查、审查和审批程序，并给予借款人能否贷款的明确答复。

贷款催收。信贷人员应加强创业担保贷款的跟踪监控，对即将到期的贷款提前 10 个工作日抄列还款通知，提前 5 个工作日送达借款人，并收回回执归档管理。

各支行(分理处)应加强创业担保贷款的管理，建立创业担保贷款台帐，具体包括每笔贷款的借款人的名称和户籍所在地、

借款用途、借款时间、贷款金额、贷款余额、执行利率、贷款期限、结息日期等内容。

## 五、 档案管理

各贷款发放各支行（分理处）按照《贵州省农村各支行（分理处）信贷档案管理办法》相关规定进行档案管理，并将借款人借款档案复印一份交县农商行后转就业局存档。

- 附件： 1.创业担保贷款申请表  
2.创业担保贷款调查意见表  
3.创业担保贷款绩效评价表  
4.创业担保贷款告知书

惠水县人力资源和社会保障局

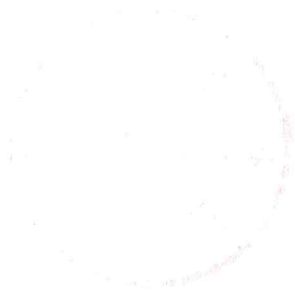


惠水县财政局



中国人民银行惠水支行  
2020年6月8日





---

惠水县人力资源和社会保障局办公室

2020年6月16日印发

---